

ЛЕНИНСКАЯ СМЕНА

(<https://www.lensmena.ru/>)

☰ Main Menu



Совет судей: система коммуникаций и балансов!

📅 23.08.2021 (<https://www.lensmena.ru/2021/08/20-08-2021-14/>) 👤 admin (<https://www.lensmena.ru/author/admin/>)



В преддверии X Всероссийского съезда судей, продолжая знакомить читателя со спецификой деятельности «третьей власти», невозможно обойти вниманием такой важный орган судейского сообщества как Совет судей

«Вряд ли когда машина научится думать за судью»

Не так давно представитель Нижегородского областного суда побывал в Китае. Был удивлен, тем, что в штате судебных составов уже лет 10 как нет секретарей судебных заседаний, которых заменили... роботы! «Секретарями-роботами» оборудованы все суды Китая. Выясняется, что это позволяет более качественно реализовывать права сторон. Протокол ведется не человеком, который может что-то упустить, по-человечески перепутать, робот ошибок не приемлет.

Внедрение высоких технологий, безусловно, скачок в будущее, что позволит разгрузить судебные органы, снизить бюджетную нагрузку, минимизировать ошибки. Но!

В Совете судей России искренне убеждены, что задачи, которые можно делегировать искусственному разуму, ограничены. Искусственный интеллект может оценивать обстоятельства дела только с точки зрения формальной логики, но никогда до конца не сможет «врубиться» в фабулу «человеческих дел»: в большинстве которых, в частности, семейных, уголовных, масса иррационального, а не «линейно-логического». По мнению Совета судей России, искусственный интеллект не будет способен применять аналогию закона или аналогию права. По этой причине в ССР признают, что достойной заменой судье робот не станет никогда. Однако это только прическазка...

Что дальше?

В предыдущих материалах мы рассказали, что судьей может стать фактически любой гражданин, имеющий диплом юриста, успешно сдавший квалификационный экзамен, прошедший все ступени проверок. Но вот, наконец, экзамен позади, еще вчера «новый человек» облачается в черную мантию, становится полноправным вершителем правосудия – судеб человеческих. В Конституции РФ прописано, что судья независим в принятии решений, подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству. Что же получается, молодой судья, на плечи которого возложена колоссальная ответственность – определять судьбы граждан, теперь один на один с ответственной миссией и сопряженными с этим проблемами? Выясняется, нет! С первых же мгновений работы судья оказывается под опекой и защитой Совета судей. Что же это за структура? Специфику деятельности органа судейского сообщества разъяснил глава регионального Совета судей, заместитель председателя суда Нижегородской области Владимир Михайлович Полухин.

«Регулятор тонких настроек»

На данный момент Советы судей – важнейший «регулятор тонких настроек» судебной системы. На уровне федерации действует Совет судей РФ (ССР), «структурные подразделения» созданы и работают в суде каждого субъекта.

Если допустить аналогию с государственным устройством России, то Советы судей можно отнести к представительному органу власти.

Известно, что высшим органом судейского сообщества является Всероссийский съезд судей, который определяет вектор развития судебной

системы на долгие годы. Но он проходит раз в четыре года. И на протяжении всего этого времени Советами судей отстраивается работа по подготовке и формированию предложений, которые выносятся на обсуждение съезда. При этом Советы судей решают огромное количество локальных, но очень важных задач, позволяющих работникам судов чувствовать себя абсолютно защищенными специалистами.

Главный баланс

«Роль Совета судей в работе судебной системы, безусловно, ключевая» — пояснил член Совета судей в 2020 году, а ныне заместитель председателя суда Нижегородской области Федор Шукин. «Становление судей-профессионалов из молодых специалистов во многом зависит от грамотно выстроенной работы органов судебного сообщества. Можно выразиться так: Совет судей – орган, «уравновешивающий» в судебной системе все вокруг. Система коммуникаций и балансов!

Замечу, судья в своей профессиональной деятельности вынужден работать в условиях значительного объема законодательных, запретов, ограничений, в том числе этических. Если структура работает, грамотно ведет первые 2-3 года «молодую поросль» через все тернии, оказывает помощь, то вырастают крепкие, грамотные кадры. В отдельных судах, где не отлажена такая работа, молодежь что называется «неприкаянная». В итоге через 2-3 года у таких ребят возникают риски потери статуса. Такое способно сломать не только судебскую карьеру, но возможно и человеческую судьбу. Но главное, после они справедливо начнут упрекать «систему»: дескать, им не повезло с наставниками».

«Цветок на асфальте»

История Совета судей РФ берет начало в 1991 году, со времени созыва первого съезда судей России, где было принято решение о создании Совета представителей судей, как органа, функционирующего в период между съездами. На него возложили ответственную миссию — содействовать проведению судебной реформы в России, защищать интересы представителей судейского сообщества, представлять их в органах госвласти. В 1993 году был образован Совет судей Нижегородской области – по сути «цеховой» орган работников судебной системы региона. Первым председателем был избран один из наиболее авторитетных судей Горьковского областного суда – выпускник юрфака МГУ им Ломоносова Борис Петрович Лазорин. В то время российская судебная система переживала глубочайший кризис, судейский корпус по сути остановился на грани развала. Прежнее государство – СССР, его правовая система – остались в прошлом, а новая страна со своим законодательством, еще, по сути, только «кристаллизировалась» на базе прежней формации. Судейское сообщество тяжело переживало период турбулентности. В областных судах России пачками лежали заявления об увольнении судей. При этом желающих идти на работу судьями фактически не было. В кризисной ситуации именно Советы судей стали «цементирующим материалом», сыграли судьбоносную роль в формировании нового государства. Что позволило правовой системе трансформироваться в другие реалии, а стране укрепится в статусе правового государства.

Программные подходы

Ситуация подчас складывалась трудная. Выстраивание системы необходимо было начинать фактически с нуля. Первое, с чего Совет начал работу, стала подготовка проекта закона «О статусе судей в Российской Федерации». 31 декабря 1996 года Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» был принят в концепции, на которой настаивал Совет судей России и Верховный Суд РФ. А именно:

- ▶ сохранение всех действующих на тот момент судов как федеральных, объединенных в единую судебную систему;
- ▶ Создание Судебного департамента, как органа исполнительной власти внутри судебной системы;
- ▶ Были заявлены полномочия Совета судей России (ССР) при формировании бюджета судебных органов власти, полномочия по контролю за исполнением бюджета;
- ▶ Появление института мировой юстиции.

Наиболее важные моменты удалось отстоять. Получается, именно орган судейского сообщества – ССР не позволил развалить судебную систему, удержав все в рамках единого правового пространства. Сохранить наиболее лучшие и ценные наработки и устремиться дальше. В итоге все это обеспечило гражданам единообразную правовую защиту на территории страны, судьям — независимость, а государству сохранило целостность.

Цели, задачи

Структура областного совета, формы его работы никогда не представлялась догмой, меняясь одновременно с требованием времени. При этом расширялся и функционал Совета судей. В 2006 году в Совете судей Нижегородской области существовало всего 3 рабочих комиссии, действующих на постоянной основе:

- по вопросам материального обеспечения судов, социально-материальных и правовых гарантий судей;
- по вопросам организационно-кадровой работы, разрешения жалоб и других материалов в отношении судей;
- по связям с юридической общественностью и средствами массовой информации.

Ныне постоянно действующих комиссий уже 8! Можно представить, какой обширный фронт задач самых разнообразных направлений ныне стоит перед советом.

Профсоюз, но не только!

Фактически областной Совет судей выполняет еще и роль профсоюзной организации. Судья не должен отвлекаться на бытовые мелочи. Потому в ведение органа судейского сообщества входят даже вопросы обеспечения «личного состава» санаторно-курортными путевками, вопросы медицинского обслуживания. К функционалу Совета судей относятся, в том числе вопросы материальной помощи и материального стимулирования. По сути, все как в традиционном профсоюзе!

Областной Совет судей организывает для служителей Фемиды конкурсы профессионального мастерства, выступает организатором спортивных соревнований, на которых нижегородские судьи регулярно демонстрирует достойные результаты! Судья не должен сростаться с должностным креслом – в первую очередь это разносторонне развитый, современный, социально-ответственный гражданин, неотъемлемая часть российского социума. Можно сказать его правовой авангард!

На страже здравого смысла

Необходимо особо подчеркнуть, что Совет судей всегда был озабочен не только единством судейского сообщества, вопросами социальной защиты судей, но даже вопросами дисциплиной ответственности. Как ни странно, наши судьи сами нередко нуждаются в защите от подчас чрезвычайно жестких требований, предъявляемых к работнику Фемиды.

Зампредседателя Верховного суда, глава Совета судей РФ, секретарь Пленума Верховного суда РФ Виктор Момотов на семинаре-совещании руководителей региональных Советов заявил, что граждане стали чаще обращаться с жалобами на работников судебной системы. С одной стороны тенденция хорошая – подтверждает доверие граждан к судебной системе. С другой – на практике может привести к «перекосям» в деятельности — боязни судьи самостоятельно и объективно принимать любое решение, дабы только сохранить статус.

В Европе, например, считается совершенно нормальным, если, скажем, жена работает судьей, а муж – юрисконсульт в фирме.

Подразумевается, что они люди ответственные и не станут использовать служебное положение в личных, корыстных целях. Но в России данная профессиональная конструкция может быть воспринята, как пресловутый «конфликта интересов»!

«Не так давно на заседании Совета судей мы выносили кандидатуру мирового судьи на должность федерального. Претендент был безупречен в деятельности, при этом нет ни мужа, ни детей. Но имеется сестра, которая, работает оператором очистных сооружений, просто нажимает на кнопки. Тем не менее, сразу возникает вопрос – а нет ли конфликта интересов между предприятием Водоканал, в котором сестра трудится оператором и судьей? Совет судей дал исчерпывающее заключение, что никакого конфликта интересов здесь не усматривается. Такое заключение крайне важно для кандидата и учитывается в Администрации президента, где кандидатура проходит «фильтр» перед подписанием Указа президента РФ о назначении» — рассказал председатель Совета судей Нижегородского областного суда Владимир Михайлович Полухин.

Защита от недобросовестных жалобщиков

К сожалению, в последнее время чаще стали звучать предложения, а порой таковые даже реализуются на практике — о привлечении судьи к ответственности за выраженное им при осуществлении правосудия мнение, если судебный акт отменен вышестоящей судебной инстанцией. Но на пути таких не всегда адекватных желаний отдельных граждан «поквитаться с судьями» — непреодолимое препятствие — Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», в соответствии со ст. 16 которого судья не может быть привлечен к какой-либо ответственности за выраженное при осуществлении правосудия мнение, принятое решение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность судьи в преступном злоупотреблении при вынесении заведомо неправосудного приговора, решения или иного судебного акта.

С этой целью внутри Совета создана и работает комиссия «Дисциплинарного судебного присутствия». По сути – это «дополнительная опция» защиты судей.

Структура является препятствием на ниве необоснованного привлечения судей к дисциплинарной ответственности. Но одновременно укрепляет и их ответственность.

Заметим, дальнейшее развитие российской судебной системы невозможно без повышения авторитета судьи, совершенствования его статуса, укрепления гарантий его независимости. 1 июля текущего года утверждены новые поправки в ФЗ «О мировых судьях РФ». Отныне судьи мировой юстиции будут получать по итогам успешной деятельности бессрочные полномочия (до этого была «перезагрузка» через семь лет деятельности).

Это сделано для того, чтобы устранить дополнительную зависимость судьи от согласования депутатами регионального ЗС (власти), подчеркнуть их большую свободу в действиях.

Есть мнение, что такие инициативы будут иметь место и в дальнейшем, в связи с чем необходим установленный законом механизм эффективного противодействия органов судейского сообщества попыткам нарушения конституционных и международных гарантий независимости и самостоятельности судов и судей.

Оптимистические горизонты

О том, насколько важную роль в развитии судебной системы региона играет региональный Совет судей, говорит факт, что председатель суда Нижегородской области Вячеслав Поправко несколько лет лично возглавляя структуру судейского сообщества.

«Можно сказать Совет судей – орган, выстраивающий баланс между независимостью судей и их ответственностью перед обществом. Система сдержек и противовесов, позволяющая суду работать ровно, качественно, не отвлекаясь на сопутствующие профессиональной деятельности «дискомфорты», — пояснил председатель суда Нижегородской области Вячеслав Поправко....

При этом невозможно не отметить вклад Анатолия Владимировича Бондара, возглавлявшего Нижегородский областной суд с 2011 по 2018 год и тонко и технологично отстроившем деятельность Совета, от начала и до конца. В итоге сегодня система работает, как одна из самых совершенных в России.

В качестве заключения

Председатель Верховного суда Российской Федерации Вячеслав Михайлович Лебедев не раз отмечал: «Таких гарантий независимости судей, как в России, нет нигде в мире. При этом мы на первом месте в Европе по соблюдению разумных сроков судопроизводства». По его словам, судебная система в нашей стране сейчас как никогда эффективна и продолжает демонстрировать способности к самосовершенствованию. Не за горами X Всероссийский съезд судей (предположительно – декабрь следующего года). В повестку буду внесены актуальные вопросы совершенствования судебной системы, укрепления статуса судей, организационного и кадрового обеспечения судебной деятельности, информационной открытости судов, соблюдения судьями законов и норм Кодекса судейской этики.

Все без исключения участники процесса заинтересованы в том, чтобы отечественная судебная система продолжала развиваться, отвечая на непрерывно возрастающие требования общества. В этой связи готовится много прорывных и важных решений. Нет сомнений, что нижегородская делегация (состав участников уже утвержден), благодаря плодотворной работе Совета судей региона, примет в форуме самое деятельное участие.

Ефим БРИККЕНГОЛЬЦ